



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

191060, Санкт-Петербург, Смольный  
тел.: 576-67-43

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 5**

11.08.2016, 15.00

Смольный, помещение № 306

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:**

первый заместитель председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга, исполняющий обязанности председателя Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности **И.В.Ряполов**

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

заместитель председателя и члены Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга

Агапитова С.Ю., Борщевский А.А., Горшечников А.А., Дмитриев М.Г., Дугин С.Г., Звонцова Е.М., Комарницкий А.В., Кузнецова Е.В., Кузмицкая С.В., Паастаева М.Г., Разумахина Е.Г., Русакова М.М., Соболева А.Ю., Солтан П.М., Сухачева Н.Г., Фидрикова Е.Н., Филоненко А.Л., Чеснокова А.М., Шигашов Д.Ю., Ячменева Е.А.

**ОТСУТСТВОВАЛИ:**

заместитель председателя и члены Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга

Болтин Ф.Д., Васюкова С.П., Канаян В.А., Крючкова О.Н., Кузнецова И.В., Подколзин В.И., Рогачев Н.А., Степанова А.О., Эрлих О.В.

**ПРИГЛАШЕННЫЕ:**

председатели комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях районов Санкт-Петербурга, представители прокуратуры Санкт-Петербурга и ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

Бриль М.С., Василюк В.Д., Воронина Е.В., Гаманьков П.В., Гарцев М.Г., Ермолаев И.А., Дорогова А.А., Желонкина Л.В., Згибай Г.А., Зенченко Г.А., Ильин Э.А., Качанова О.Б., Кузина Е.О., Нерчук Н.М., Петрова Н.Ю., Полищук А.А., Половинкин В.А., Полунин В.М., Путиловская Н.Г., Сушков И.А., Садовникова М.В., Старкова Е.Г., Спасская Е.Б., Тимофеев С.П., Цибиногин А.А.

# I. О мерах по профилактике противоправных деяний среди учащихся образовательных организаций Санкт-Петербурга, в том числе применению медиативного подхода, и эффективности деятельности государственных специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа по реабилитации воспитанников.

*О реализации в Санкт-Петербурге мероприятий Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.*

(Старкова Е.Г., Борщевский А.А., Василюк В.Д., Кузина Е.О.)

По сведениям ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в текущем периоде 2016 года количество учащихся образовательных учреждений, привлеченных к уголовной ответственности, значительно снизилось и составило 257 (-89) человек. Наибольшее число преступлений совершено учащимися на территории Калининского (28;-18), Красносельского (26;+6) и Фрунзенского (20;-13) районов Санкт-Петербурга.

Кроме этого, наибольший прирост количество учащихся, совершивших преступления, наблюдается в Центральном районе Санкт-Петербурга (10, +9).

В 2016 году зарегистрировано незначительное снижение числа несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (165; -2).

Вместе с тем, на территории Выборгского района Санкт-Петербурга число участников подобных деяний увеличилось на 54 %, Центрального района - в 2 раза. 95 % участников общественно опасных деяний - это учащиеся образовательных организаций.

Наиболее часто (60%) общественно опасные деяния происходят непосредственно в образовательных организациях или на прилегающей к ним территории и относятся к категории преступных деяний против жизни и здоровья (причинение легкого вреда здоровью). Характер совершаемых детьми и подростками общественно опасных деяний говорит о безответственном отношении к своим действиям и их последствиям.

Отдельно следует обратить внимание на совершение учащимися правонарушений и преступных деяний, связанных с наркотическими средствами и алкогольными напитками.

По итогам 7 месяцев текущего года увеличилось на 9,7 % число несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел за правонарушения, связанные с употреблением спиртных напитков (863;+77) и правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств на 55,7 % (109;+39). Значительный рост указанной категории правонарушений отнесен в Адмиралтейском (на 66%) и Кировском (на 54%) районах города.

Значительное количество административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, удалось выявить при проведении рейдов в образовательных организациях города.

По информации Комитета по образованию профилактика правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях Санкт-Петербурга ведется путем разнообразного (с учетом возрастных и индивидуальных особенностей)

досуга учащихся, развития коммуникативной, диалоговой культуры подростков. Кроме этого, в целях коррекции противоправного поведения подростков активно используется потенциал и опыт работы специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого и открытого типа.

Организация досуга учащихся, склонных к совершению правонарушений, является эффективной превентивной мерой профилактики. Помимо городских и районных учреждений дополнительного образования, в которых сегодня занято более 270 тысяч детей, школьники могут заниматься в кружках и секциях на базе 450 отделений дополнительного образования, открытых в школах и профессиональных учреждениях. При этом все большую популярность получают кружки робототехники, радиоэлектроники, самолетостроения, которые так привлекательны для подростков, в том числе «группы риска». На базе образовательных учреждений создано 396 школьных спортивных клубов, в которых занимается более 100 тыс. человек.

В образовательных организациях города ведется системная просветительская работа, направленная на формирование законопослушного поведения учащихся. Данная работа проводится в форме лекций и бесед, в том числе с участием сотрудников правоохранительных органов, игровых и конкурсных мероприятий.

Одной из форм профилактики противоправного поведения учащихся является формирование у них навыков решения конфликтов без применения силы. Решение в том числе этой задачи возлагается на школьные службы примирения. За истекший учебный год этими службами рассмотрено 750 случаев (конфликтов) в образовательных организациях, в работе с которыми были применены процедуры примирения. Основные конфликты, которые в этом году были разрешены – это конфликты между одноклассниками (380 случаев), конфликты детей и родителей - 255 случаев, конфликты школьников с педагогами, рассмотрено 115 таких случаев. Во всех случаях профилактическая работа в школе привела к примирению сторон и нормализации психологического состояния всех учащихся классов.

Направление несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого и открытого типа является одной из наиболее эффективных мер коррекции противоправного поведения подростков. Приоритетным направлением работы спецшкол является формирование правового сознания воспитанников, навыков законопослушного поведения, повышение уровня гражданско-правовой культуры в их семьях. С этой целью проводятся «Единые информационные дни», «Дни правовых знаний» с участием инспекторов по делам несовершеннолетних и разъяснением учащимся уголовной и административной ответственности за совершение противоправных деяний, проводятся внеклассные мероприятия в виде викторин, конкурсов.

С целью повышения эффективности работы по профилактике правонарушений и преодолению дезадаптивного поведения воспитанников в спецшколах работают психолого-медицинско-педагогические комиссии (далее - ПМПК). Их основные функции связаны с диагностикой и коррекцией психического состояния воспитанников, их интеллектуального и личностного развития и определением на этой основе оптимальных условий для обучения и воспитания. Специалисты ПМПК оказывают помощь не только детям и их родителям, но и осуществляют взаимодействие с сотрудниками

правоохранительных органов и другими службами в решении вопросов, связанных с реабилитацией воспитанников.

Комитетом по науке и высшей школе (далее - Комитет) во всех подведомственных профессиональных образовательных организациях (далее - ПОО) ведется электронный учет студентов, не посещающих занятия по неуважительным причинам, что позволяет оперативно оценивать эффективность реализуемых профилактических мер как в отдельных ПОО, так и в их системе в целом.

Комитетом во всех ПОО организовано проведение комплекса мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения студентов, а также профилактику противоправных действий с использованием медиативных технологий и их элементов в молодёжной среде:

1) проведение тематических лекций для обучающихся ПОО по обучению навыкам конструктивного поведения с целью повышения уровня конструктивного взаимодействия и ненасильственного разрешения конфликтов с преподавателями, сверстниками, предупреждения возникающих конфликтных ситуаций, в том числе с участием представителей ЗАО ОКЦ «Успех», Центра социальной помощи семье и детям Калининского района, Института психологии и социальной работы;

2) проведение тематических лекций для педагогических работников ПОО по обучению применению некоторых элементов проведения медиативной процедуры применительно к детским конфликтам и конфликтам детско-родительских отношений.

3) проведение воспитательских часов, лекций по вопросам правового воспитания, в том числе с участием представителей правоохранительных органов;

4) организация тренингов, направленных на популяризацию конструктивных способов урегулирования конфликтов (медиации) с целью формирования у обучающихся понимания личной ответственности в вопросах защиты своих прав при участии сотрудников СПб ГБУ «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодёжи «Контакт»;

5) формирование психологических навыков по преодолению стрессовых ситуаций, конструктивному поведению в конфликтной ситуации, саморегуляции;

6) проведение диспутов, круглых столов, конференций по вопросам гражданско-патриотического воспитания;

7) формирование у студентов необходимых навыков управления конфликтной ситуацией, умения использовать конструктивный конфликт в профессиональной деятельности в рамках преподавания учебных дисциплин («Обществознание», «Основы безопасности жизнедеятельности», «Конфликтология», «Философия» «Психология общения», «Основы права», «Правовое обеспечение профессионального деятельности» и др.);

8) проведение творческих мероприятий, направленных на профилактику правонарушений в молодёжной среде, формирование правовых знаний;

9) проведение конкурса социальных видеороликов «Сделай правильный выбор!», направленных на пропаганду здорового образа жизни, отказа от курения, алкоголя, наркотиков и содействие органам наркоконтроля в профилактической деятельности антинаркотической направленности;

10) размещение в образовательных организациях наглядной агитации и информационных материалов по вопросам профилактики правонарушений и экстремистских проявлений, разрешению конфликтных ситуаций.

Следует отметить, что доля студентов, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, незначительная от общего количества обучающихся профессиональных образовательных организациях, подведомственных Комитету. В этой связи функции службы медиации (работа с детьми, семьями, комиссиями по делам несовершеннолетних; практическая работа по защите прав и интересов детей, профилактике конфликтов и правонарушений, участие в ситуациях, где есть конфликт или правонарушение и пр.) реализуются педагогами-психологами, социальными педагогами и другими педагогическими работниками ПОО в рамках своих должностных полномочий.

Анализ эффективности проводимой профилактической работы с обучающимися ПОО показал снижение на 23% в 2015/2016 учебном году количества несовершеннолетних обучающихся, совершивших преступления, правонарушения или общественно-опасные действия (по сравнению с 2014/2015 учебным годом).

Одной из социально значимых задач сегодня является поиск решений проблемы противоправного поведения детей и подростков и повышение эффективности профилактики этого явления.

В рамках исполнения Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы в настоящее время проводятся мероприятия по реализации Концепции развития до 2017 года сети служб медиации, которая определяет основные цели, задачи и направления действий по созданию сети служб медиации, организации их работы, подготовке кадров и внедрению с их помощью медиативной и восстановительной практики в работу с детьми и подростками.

Концепция направлена на внедрение инновационных медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних, реагирования на правонарушения, в том числе в отношении детей, совершивших общественно опасные действия.

В образовательных организациях Санкт-Петербурга (688) проведена работа по созданию служб школьной медиации, разработаны положения о деятельности школьной службы медиации, назначены ответственные специалисты за работу данной службы.

Работа в сфере защиты прав и интересов детей, профилактики конфликтов и правонарушений, участие в ситуациях, где есть конфликт или правонарушение, реализуется педагогами-психологами, социальными педагогами, другими педагогическими работниками, входящими в школьные Советы по профилактике в образовательных организациях.

Особое внимание уделяется обучению специалистов по применению технологий восстановительной медиации. В целях организации работы служб школьной медиации в образовательных организациях Комитетом по образованию в 2015 - 2016 учебном году приняты следующие меры:

для педагогических работников в течение года организована работа городского методического объединения по организации деятельности школьных служб медиации;

проведены обучающие городские семинары: «Внедрение службы медиации в пространство образовательной организации» (сентябрь 2015), «Организация службы школьной медиации» (ноябрь 2015), «Практический опыт создания школьных служб медиации» (февраль 2016);

на базе образовательных организаций для педагогических кадров специалистами психолого-педагогических медико-социальных центров (далее - ППМС-центр) в течение учебного года проводились районные конференции и семинары, тренинги в области восстановительной медиации для детей и взрослых.

Например, в апреле 2016 года на базе ППМС-центра «Развитие» Центрального района для родителей подростков было организовано и проведено заседание районного Родительского клуба «Школьная медиация как действенный инструмент в защите прав детей».

В целях совершенствования деятельности школьных служб медиации разработаны учебно-методические пособия «Служба медиации в образовательной организации» и «Восстановительный подход и технологии примирения в профилактике аддиктивного и асоциального поведения», которые распространены среди педагогов и педагогов-психологов образовательных учреждений районов города. Разработана и реализована программа «Школьная медиация как инновационный метод решения конфликтов в образовательной организации», по которой обучено более 100 человек.

Санкт-Петербургской академией постдипломного педагогического образования разработаны методические рекомендации по созданию и организации деятельности служб школьной медиации и примирения для разрешения на раннем этапе возникающих противоречий и конфликтов.

Опыт работы по созданию школьных служб медиации был представлен на круглом столе в рамках III ежегодного форума «Наши дети» в Санкт-Петербурге (3-4 декабря 2015 года). С представителями регионов России были обсуждены актуальные вопросы и проблемы организации деятельности школьной службы медиации.

В рамках организации работы по практическому применению в отношении несовершеннолетних медиации и технологий восстановительного правосудия Управлением федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – УФСИН) осуществляется выработка предложений о возможности применения медиаций восстановительного правосудия на досудебной стадии производства по уголовным делам подозреваемых и обвиняемых несовершеннолетних, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Отделением психологического обеспечения уголовно-исполнительных инспекций УФСИН разрабатывается программа по работе с несовершеннолетними, подозреваемыми и обвиняемыми, которая включает в себя участие психологов уголовно-исполнительных инспекций при проведении бесед с несовершеннолетними, указанной категории, а также потерпевшими, в рамках примирения сторон.

Программой предусмотрена организация тренингов сотрудников уголовно-исполнительных инспекций совместно со специалистами государственного бюджетного учреждения «Центр развития социальных программ «Контакт» с целью внедрения в повседневную работу техник медиации и восстановительного правосудия при проведении профилактических бесед с подозреваемыми и обвиняемыми несовершеннолетними, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

На Интернет-сайтах Комитета по образованию, а также Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности (в разделе «Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав»), созданы специализированные рубрики, посвященные развитию службы медиации, где размещаются методические рекомендации по созданию и организации деятельности в образовательных учреждениях служб школьной медиации и примирения на раннем этапе возникающих противоречий и конфликтов.

На основании изложенного, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга постановила:

**1. Информацию заместителя начальника З отдела Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области Старковой Е.Г., заместителя председателя Комитета по образованию Борщевского А.А., начальника отдела развития профессионального образования Комитета по науке и высшей школе Василюк В.Д., заместителя главы администрации Центрального района Санкт-Петербурга - председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кузиной Е.О. принять к сведению.**

**2. Комитету по образованию, Комитету по науке и высшей школе совместно с администрациями районов Санкт-Петербурга:**

**2.1. Продолжить работу по внедрению и развитию деятельности служб школьной медиации в образовательных организациях Санкт-Петербурга, в том числе в специальных учебно - воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа.**

Срок: до 01.12.2016

**2.2. Размещать информацию об услугах служб школьной медиации образовательных организаций на сайте Комитета по образования и образовательных организаций, а также в средствах массовой информации.**

Срок: постоянно

**2.3. Организовать проведение мониторинга деятельности служб школьной медиации.**

Результаты мониторинга представить в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга.

Срок: до 01.12.2016

**2.4. Обеспечить условия для успешной интеграции в службах школьной медиации учащихся с последующей возможностью их обучения, а также привлечения родителей в службы школьной медиации и использование их потенциала.**

Срок: до 01.12.2016

**2.6.** Продолжить обучение педагогических работников образовательных организаций Санкт-Петербурга медиативным технологиям решения конфликтов в подростковой среде.

Срок: постоянно

**3. Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга** рассмотреть вопрос о создании служб примирения при учреждениях социального обслуживания населения.

Срок: 01.11.2016

**4. Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями** проработать вопрос по созданию городской Службы медиации на базе Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «КОНТАКТ».

О результатах доложить в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга.

Срок: до 15.09.2016

**5. Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности** организовать проведение методического семинара для специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях районов Санкт-Петербурга, и специалистов исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственных им государственных учреждений Санкт-Петербурга, работающих в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, по вопросу организации деятельности Службы медиации как системы предупреждения и разрешения конфликтов несовершеннолетних.

Срок: до 01.11.2016

**6. Главному управлению МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области:**

**6.1.** Совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях районов Санкт-Петербурга принять меры по организации ранней профилактике правонарушений несовершеннолетних, еще не попавших в сферу судопроизводства, но имеющих отклонения в поведении, через систему образовательных, социальных учреждений, служб школьной медиации, а также работу детского телефона доверия.

Срок: до 01.12.2016

**6.2.** Совместно с Комитетом по образованию продолжить проведение в образовательных организациях Санкт-Петербурга профилактических мероприятий по разъяснению уголовной и административной ответственности

за совершение противоправных деяний.

Срок: постоянно

**7. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях районов Санкт-Петербурга:**

7.1. Принять меры по координации усилий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направленных на повышение эффективности деятельности служб школьной медиации и оказанию необходимой поддержки.

Срок: до 01.10.2016

7.2. Проанализировать состояние индивидуальной воспитательной и профилактической работы с несовершеннолетними учащимися и разработать комплекс мер по повышению результативности данной работы.

Изучить деятельность советов профилактики образовательных организаций, учащимися которых совершено наибольшее количество противоправных деяний. Результаты обсудить на заседании комиссии с выработкой рекомендаций по устранению выявленных недостатков.

О результатах проинформировать Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга.

Срок: до 01.12.2016

**8. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях Калининского, Красносельского, Фрунзенского и Центрального районов Санкт-Петербурга:**

8.1. Обеспечить принятие дополнительных мер по снижению уровня преступности и правонарушений среди учащихся образовательных организаций.

Представить в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга информацию о результатах проведенных мероприятий.

Срок: до 01.11.2016

**Председательствующий  
на заседании Комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав  
при Правительстве Санкт-Петербурга**

**И.В.Ряполов**

**Секретарь заседания Комиссии  
по делам несовершеннолетних и защите их прав  
при Правительстве Санкт-Петербурга**

**К.В. Карловская**